

**Quale sarà il numero di aventi diritto alla borsa di studio EDISU Piemonte  
nell'a.a. 2019/20?**

Una stima

*Federica Laudisa*

## Premessa

Questa analisi mira a stimare quale sarà il numero di idonei alla borsa nell'a.a. 2019/20. L'esigenza conoscitiva nasce dalla Regione Piemonte e dall'EDISU Piemonte al fine di programmare la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie a garantire la borsa alla totalità degli aventi diritto. Il numero di idonei stimato assume significato non tanto nel suo valore puntuale ma come ordine di grandezza.

L'ampiezza della platea degli idonei dipende da diversi fattori. Il primo elemento da tenere in conto sono i criteri di accesso alla borsa ma, sulla base dell'esperienza pregressa, si può affermare che sono elementi influenti anche:

- il numero di studenti iscritti;
- la quota di studenti che presenta domanda di borsa;
- la percentuale di richiedenti risultanti aventi diritto alla borsa.

Nel seguito, dopo aver esaminato brevemente i requisiti di accesso, si analizzeranno i diversi aspetti sopraccitati a partire dai quali si effettuerà la stima.

### 1. I requisiti di accesso

Per accedere alla borsa di studio gli studenti devono soddisfare due tipi di criteri, uno di merito e l'altro economico. Il criterio di merito è rimasto invariato dal 2001 mentre quello economico, che consiste nel possedere un valore ISEE e ISPE familiare al di sotto di una certa soglia-limite, è stato rivisto nel 2016/17. In tale anno il MIUR (Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca) elevò i limiti ISEE e ISPE, rispettivamente, a 23.000 euro e 50.000 euro<sup>1</sup> per far fronte alla caduta del numero di idonei avvenuta a seguito della riforma del calcolo dell'ISEE<sup>2</sup>. Fu un anno straordinario per "sanare" una situazione contingente perché di norma i limiti sono aggiornati annualmente con decreto ministeriale in relazione all'*Indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati*<sup>3</sup>. Nel 2017/18 le soglie rimasero immutate perché il 2016 fu un anno in deflazione<sup>4</sup> ma a partire dall'a.a. 2018/19 i limiti sono stati nuovamente aggiornati all'inflazione<sup>5</sup>.

Tab. 1 – Limiti ISEE e ISPE massimi a livello nazionale e quelli applicati da EDISU Piemonte, a.a. 2014/15-2019/20

a.a.	Soglia ISEE – max nazionale (euro)	Soglia ISPE - max nazionale (euro)	Soglia ISEE Piemonte (euro)	Soglia ISPE Piemonte (euro)
2014/15	20.956	35.364	19.596	33.068
2015/16	20.998	35.435	20.956	35.364
2016/17	23.000	50.000	23.000	50.000
2017/18	23.000	50.000	23.000	50.000
2018/19	23.253	50.550	23.253	50.550
2019/20	23.509	51.106	23.253	50.550

Fonte: Bandi EDISU Piemonte e Decreti ministeriali.

<sup>1</sup> Si veda DM 23 marzo 2016 n. 174, *Aggiornamento soglie ISEE e ISPE 2016/17*.

<sup>2</sup> Il numero di idonei si ridusse, in media, a livello nazionale, del 20% a seguito dell'avvio della riforma dell'ISEE.

<sup>3</sup> Cfr. DPCM 9 aprile 2001, art. 5, co. 11.

<sup>4</sup> Si veda per le motivazioni il DM 9 giugno 2017, n. 1456 *Aggiornamento soglie ISEE- ISPE per l'anno accademico 2017/2018*.

<sup>5</sup> DM 27 marzo 2018 n. 248, *Aggiornamento dell'ISEE e dell'ISPE*.

La Regione Piemonte dall'a.a. 2016/17 fino al 2018/19, analogamente alla quasi totalità delle altre regioni, ha adeguato le soglie a quelle massime stabilite dalla normativa nazionale mentre non ha effettuato l'aggiornamento nel 2019/20. Si ricorda che le Regioni possono decidere quali soglie ISEE e ISPE applicare entro un range nazionale: nella tabella 1 sono indicati solo i limiti massimi fissati dal MIUR.

## 2. Il trend degli iscritti universitari in Piemonte

Il numero di studenti universitari in Piemonte dall'a.a. 2012/13 risulta costantemente in crescita (Tab. 2). Nell'ultimo anno gli studenti italiani sono aumentati dell'1,7% mentre si registra una battuta d'arresto degli iscritti stranieri (-1,9%). In realtà, il decremento degli studenti con cittadinanza straniera si verifica solo presso il Politecnico; bisogna tuttavia evidenziare che la data di rilevazione dei dati è dicembre 2018 e solitamente il numero di iscritti è leggermente inferiore rispetto a quello che si rileva al 31 luglio di ogni anno.

Tab. 2 – Numero di iscritti negli atenei piemontesi e percentuale di aventi diritto alla borsa sul totale iscritti, per cittadinanza italiana e straniera, a.a. 2012/13-2018/19

	N° iscritti italiani	N° idonei italiani	% di idonei italiani sul totale iscritti italiani	N° iscritti stranieri	N° idonei stranieri	% di idonei stranieri su iscritti stranieri
2012/13	98.823	7.237	7,3	9.091	2.802	30,8
2013/14	99.942	7.223	7,2	9.648	2.527	26,2
2014/15	101.849	7.154	7,0	9.882	1.997	20,2
2015/16	104.005	6.234	6,0	9.972	2.083	20,9
2016/17	107.888	8.069	7,5	9.984	2.230	22,3
2017/18	111.828	9.561	8,5	11.288	2.700	23,9
2018/19	113.720	10.684	9,3	11.078	3.031	27,5
Var. % 2018/19-2017/18	+1,7	+11,7		-1,9	+12,3	

NOTA: Il numero di studenti non comprende gli iscritti a corsi singoli/post-laurea. Sono inclusi gli iscritti agli AFAM ma il dato è relativo al 2017/18 perché non ancora disponibile il 2018/19.

Fonte: Elaborazione Osservatorio su dati di Ateneo, rilevazione dicembre, per gli iscritti presso POLITO e UPO, rilevazione luglio per UNITO; Uff. Stat. del MIUR per gli iscritti agli AFAM, eccetto la Scuola Superiore per Mediatori Linguistici Vittoria per il quale il dato è fornito dall'istituto stesso; EDISU Piemonte per gli studenti idonei<sup>6</sup>.

Il generale trend incrementale, pari complessivamente ad un +1,4% di iscritti nel 2018/19, si confermerà nel 2019/20? E in che termini percentuali? Se la risposta alla prima domanda è ragionevolmente affermativa, molto più complesso è fare delle previsioni su quale sarà l'aumento percentuale. La scelta decisionale degli studenti su dove iscriversi dipende da diversi fattori, alcuni dei quali non si è in alcun modo in grado di "controllare", ad esempio, l'istituzione di nuovi corsi da parte degli atenei locali o di altre regioni, la trasformazione di corsi da accesso libero a programmato e viceversa, l'avvio di programmi di internazionalizzazione, per citarne alcuni. L'incremento degli studenti italiani, inoltre, è dovuto essenzialmente all'apporto di residenti in altre regioni specie del Sud Italia, che testimonia la crescente attrattività degli atenei piemontesi

<sup>6</sup> Al fine di rendere raffrontabili i dati, nel numero di idonei 2012/13-2013/14 sono compresi gli esclusi per media pari, rispettivamente, a 1.782 e a 1.044.

nonché probabilmente del territorio<sup>7</sup>. Questa migrazione per ragioni di studio dal Sud verso Nord in che misura è destinata a continuare? Dipende evidentemente dalle politiche che potrebbero essere messe in campo dalle università del Meridione per arrestare la fuoriuscita di studenti.

Parallelamente all'incremento degli iscritti sono aumentati gli idonei alla borsa di studio, sia tra gli italiani che tra gli studenti stranieri ma in misura percentuale maggiore (intorno al +12%). Vedremo le ragioni nel paragrafo successivo.

### 3. Quanti presentano domanda di borsa e quanti risultano idonei?

Il Piemonte è stato interessato, oltre che da un aumento degli studenti universitari, anche da un incremento delle richieste di borsa: se nel periodo 2012/13-2016/17, l'11-12% degli studenti presentava domanda (eccezione fatta per il 2015/16 quando intervenne la riforma dell'ISEE), negli ultimi due anni la percentuale è salita al 13-14% (Tab. 3): questo spiega perché sono aumentati gli aventi diritto rispetto alla platea studentesca.

La quota di chi risulta idoneo alla borsa sul totale dei richiedenti, invece, è rimasta all'incirca stabile, pari al 76%.

Tab. 3 – Numero di domande di borsa, percentuale di richiedenti su iscritti e percentuale di aventi diritto sul totale delle richieste di borsa in Piemonte, a.a. 2012/13-2018/19

	N° domande borsa	% richiedenti su iscritti	N° idonei	% idonei su domande
12/13	12.768	11,8	10.039	78,6
13/14	12.887	11,8	9.750	75,7
14/15	12.558	11,3	9.151	72,9
15/16	11.852	7,3	8.317	70,2
16/17	13.548	11,5	10.299	76,0
17/18	15.941	13,0	12.261	76,9
18/19	18.131	14,5	13.715	75,6
Var. % 2018/19-2017/18	+13,7%		+11,9%	

Fonte: Elaborazione Osservatorio su dati EDISU.

La percentuale di richiedenti sul numero di iscritti varia sia in base alla cittadinanza (è nettamente maggiore tra gli stranieri) sia in base all'ateneo di iscrizione (è più elevata tra gli iscritti al Politecnico e agli istituti AFAM). Come si può osservare dalla tabella 4, in cui sono messi a confronto gli ultimi due anni accademici, l'incremento dei richiedenti si registra in tutti gli atenei e sia tra gli studenti con cittadinanza italiana che straniera (sebbene sia più rilevante tra questi ultimi). Nel 2019/20, ci sarà un'ulteriore crescita dei richiedenti rispetto agli iscritti? Si tende a dubitarne per due motivi: il primo, è che sono stati mantenuti "fermi" i limiti economici di accesso; il secondo, è che nel *Bando unico EDISU a.a. 2019/20* la data di scadenza di presentazione della domanda per i benefici è stata fissata al 29 agosto, in anticipo rispetto agli anni precedenti: il termine ultimo, nel 2018/19, era il 27 settembre per chi presentava solo domanda di borsa, e il 6 settembre per chi faceva domanda anche di posto letto (date analoghe erano previste nei bandi antecedenti al 2018/19). La scelta, adottata anche da altri enti regionali per il DSU, è stata dettata dalle recenti modifiche introdotte in materia di ISEE secondo cui:

<sup>7</sup> Per un'analisi sul sistema universitario piemontese si veda A. Stanchi, «Il sistema universitario e l'istruzione di terzo livello», in *Osservatorio Istruzione e Formazione professionale. Piemonte 2019*, Ires Piemonte, <http://www.sisform.piemonte.it/>.

- il termine di validità delle certificazioni ISEE sarà a regime dal 1° settembre al 31 agosto (anziché per anno solare);
- nelle certificazioni ISEE saranno considerati i redditi dell'anno precedente e non più quelli di due anni prima.

Per evitare che gli studenti presentassero certificazioni ISEE calcolate in modo diverso, nella domanda di borsa 2019/20 molti enti hanno convenuto di fissare la scadenza dei bandi entro il 31 agosto.

Non si è in grado di dire quanto questa anticipazione dei termini inciderà sul numero di domande, ma senz'altro – trattandosi del primo anno di cambiamento delle regole – influirà sulle richieste.

Tab. 4 – Percentuale delle domande di borsa su iscritti in Piemonte, per ateneo e cittadinanza degli studenti, a.a. 2017/18-2018/19

	% domande borsa su iscritti italiani 2018/19	% domande borsa su iscritti tranieri 2018/19	% richiedenti su iscritti 2018/19	% domande borsa su iscritti italiani 2017/18	% domande borsa su iscritti tranieri 2017/18	% richiedenti su iscritti 2017/2018
Università di Torino	11,7	30,9	12,8	10,6	28,4	11,7
Politecnico di Torino	16,9	39,5	20,0	14,8	30,4	17,0
Piemonte Orientale	8,5	29,6	9,9	7,9	25,1	9,0
AFAM	13,3	34,9	19,7	13,2	28,7	17,7
Scienze Gastronomiche	0,6	0,8	0,7	-	-	-
	12,6	34,2	14,5	11,4	29,0	13,0

Fonte: Elaborazione Osservatorio su dati di Ateneo, rilevazione dicembre, per gli iscritti presso POLITO e UPO, rilevazione luglio per UNITO; Uff. Stat. del MIUR per gli iscritti agli AFAM, eccetto la Scuola Superiore per Mediatori Linguistici Vittoria per il quale il dato è fornito dall'istituto stesso; EDISU Piemonte per le domande di borsa.

#### 4. La stima del numero di aventi diritto alla borsa

Tenuto conto del quadro presentato nei paragrafi precedenti, per stimare il numero di idonei sono stati prospettati tre scenari.

Nel *primo scenario* si ipotizza che il trend riscontrato nel 2018/19 rimanga stabile il prossimo anno accademico, e nello specifico che:

- il numero di studenti cresca nella stessa misura percentuale<sup>8</sup>;
- la percentuale di richiedenti sugli iscritti sia dell'ordine del 14,5%;
- che la quota di idonei sul totale delle richieste sia uguale a quella registratasi in media negli ultimi tre anni (ovvero 76,2%).

Se tutte queste condizioni fossero soddisfatte il numero di idonei sarebbe di 14.114 nel 2019/20 (Tab. 5).

Nel *secondo scenario*, invece, sono state fatte le seguenti ipotesi:

- un incremento degli iscritti del 3,6% (un p.p. in più rispetto al primo scenario);
- un leggero decremento della percentuale di richiedenti su iscritti (-0,6), per tenere conto dell'effetto dell'anticipazione della scadenza dei bandi e dei limiti economici non aggiornati all'inflazione;
- l'incremento di un p.p. delle domande idonee sul totale delle richieste.

<sup>8</sup> In realtà è stata applicata una percentuale incrementale del 2,6% anziché dell'1,4% per tenere conto dell'aumento del numero di iscritti che si riscontra solitamente al Politecnico tra la rilevazione di dicembre e quella di luglio.

Se queste ipotesi fossero confermate, **13.856 studenti sarebbero aventi diritto alla borsa nel 2019/20**, un numero analogo a quello dello scorso anno (Tab. 6). **Questo si ritiene lo scenario più verosimile.**

Tab. 5 – *Stima del numero di iscritti e di idonei in Piemonte – 1° scenario, a.a. 2019/20*

	N° iscritti a.a. 2018/19	N° iscritti 2019/20 STIMA	% richiedenti su ISCRITTI	N° richieste borsa a.a. 2019/20 STIMA	% domande IDONEE sul totale domande	N° idonei 2019/20 STIMA
Italiani	113.815	116.891	12,6	14.728	74,9	11.025
Stranieri	10.979	11.101	34,2	3.797	81,4	3.089
TOTALE	124.794	127.993	14,5	18.525	76,2	14.114

Nota: il numero di iscritti è stato stimato applicando a ciascun ateneo/istituto la stessa variazione percentuale riscontrata tra il 2018/19-2017/18, distintamente tra studenti italiani e stranieri. Per gli istituti AFAM, non disponendo del dato relativo al 2018/19, si è applicato l'incremento percentuale verificatosi tra il 2017/18-2016/17.

Fonte: Elaborazione Osservatorio su dati di Ateneo, rilevazione dicembre, per gli iscritti presso POLITO e UPO, rilevazione luglio per UNITO; Uff. Stat. del MIUR per gli iscritti agli AFAM, eccetto la Scuola Superiore per Mediatori Linguistici Vittoria per il quale il dato è fornito dall'istituto stesso.

Tab. 6 – *Stima del numero di iscritti e di idonei in Piemonte – 2° scenario, a.a. 2019/20*

	N° iscritti a.a. 2018/19	N° iscritti 2019/20 STIMA	% richiedenti su ISCRITTI	N° richieste borsa a.a. 2019/20 STIMA	% domande IDONEE sul totale domande	N° idonei 2019/20 STIMA
Italiani	113.815	118.060	12,0	14.167	76	10.767
Stranieri	10.979	11.212	33,6	3.767	82	3.089
TOTALE	124.794	129.273	13,9	17.935	77	<b>13.856</b>

Nel *terzo scenario* prefigurato, infine, sono state ipotizzate le stesse condizioni del primo, eccezion fatta per un lieve aumento della percentuale di richiedenti su iscritti (+0,4): questo porterebbe ad un numero di idonei pari a 14.635 nel 2019/20 (Tab. 7).

Come si intuisce, il fattore che maggiormente incide sulla variazione del numero di aventi diritto è proprio la quota di studenti che presenta domanda di borsa in rapporto agli iscritti. In sintesi, la vera incognita relativamente al prossimo anno accademico sarà quanto inciderà il nuovo termine di scadenza delle domande sul numero di richieste. Se il decremento di richiedenti fosse anche solo di un punto percentuale, il numero di idonei sarebbe inferiore a quello del 2018/19. Tuttavia, ai fini di una programmazione delle risorse finanziarie necessarie a coprire la totalità degli idonei, si suggerisce di "tararle" prudenzialmente su una platea di 14mila idonei.

Tab. 7 – *Stima del numero di iscritti e di idonei in Piemonte – 3° scenario, a.a. 2019/20*

	N° iscritti a.a. 2018/19	N° iscritti 2019/20 STIMA	% richiedenti su ISCRITTI	N° richieste borsa a.a. 2019/20 STIMA	% domande IDONEE sul totale domande	N° idonei 2019/20 STIMA
Italiani	113.815	116.891	13,0	15.196	74,9	11.382
Stranieri	10.979	11.101	36,0	3.996	81,4	3.253
TOTALE	124.794	127.993	15,0	19.192	76,2	14.635